



URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 910-04/11-02/41

Ur.broj: 50505-11-01

Zagreb, 26. travnja 2011.

Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske slijedom svoje propisane nadležnosti daje

I N F O R M A C I J U **o izradi Nacrta prijedloga Zakona o procjeni učinaka propisa**

Nositelj izrade Nacrta prijedloga Zakona o procjeni učinaka propisa je Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Zagreb, Trg svetog Marka 2.

Pravni izvori:

Temelj za izradu Nacrta prijedloga Zakona o procjeni učinaka propisa sadržan je u dobroj praksi izrade procjene učinaka propisa u državama članicama Europske unije.

Neposredni dionici u izradi ovog Zakona su:

Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske u suradnji sa *twinning* partnerima: *Northern Ireland Co-operation Overseas* (NI-CO) i Ministarstvo pravosuđa Republike Estonije.

Ostali dionici u pripremnoj fazi izrade ovog Zakona su:

Ministarstvo financija; Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva; Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva; Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi; Ministarstvo turizma; Ministarstvo obrane; Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture; Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti; Ministarstvo poljoprivrede ribarstva i ruralnog razvoja; Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija; Ministarstvo regionalnog razvoja i šumarstva i vodnoga gospodarstva; Ministarstvo kulture; Ministarstvo pravosuđa; Ministarstvo uprave; Ministarstvo unutarnjih poslova; Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa; Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske; Hrvatska udruga poslodavaca; Hrvatska obrtnička komora; Hrvatska odvjetnička komora; Hrvatska udruga banaka; Hrvatska gospodarska komora, Hrvatska agencija za malo gospodarstvo.

Način sudjelovanja javnosti:

Javnost može u izradi Zakona sudjelovati davanjem mišljenja, primjedbi i prijedloga u pisanom obliku na Nacrt prijedloga Zakona (u ranoj fazi izrade) koji je objavljen u nastavku ove informacije na internetskim stranicama Ureda-www.vlada.hr/zakonodavstvo. Primjedbe, prijedlozi i mišljenja dostavljaju se **u razdoblju od 26. travnja 2011. do 26. svibnja 2011. godine** na adresu: Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske, Trg svetog Marka 2, 10000 Zagreb; elektroničkom poštom na: e-mail: zakonodavstvo@vlada.hr, fax: +38514569386.

Tijekom naprijed navedenog razdoblja Nacrt prijedloga Zakona bit će dostavljen i nadležnim središnjim tijelima državne uprave radi davanja mišljenja.

Nakon što se razmotre sva prispjela mišljenja i prijedlozi sačinit će se Konačni tekst Nacrta prijedloga Zakona i tijekom mjeseca lipnja 2011. godine Nacrt prijedloga Zakona uputit će se Vladi Republike Hrvatske radi daljnjeg postupka.

Način informiranja javnosti o prihvaćenim i neprihvaćenim primjedbama, mišljenjima i prijedlozima u tijeku izrade Konačnog nacrtu prijedloga Zakona:

Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske će na svojim internetskim stranicama dati odgovarajuću obavijest.

PREDSTOJNICA UREDA

Zdenka Pogarčić, v.r.

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE
URED ZA ZAKONODAVSTVO**

NACRT PRIJEDLOGA

**ZAKON
O PROCJENI UČINAKA PROPISA**

Zagreb, travanj 2011.

ZAKON O PROCJENI UČINAKA PROPISA

I. OPĆE ODREDBE

Predmet zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje procjena učinaka propisa, dokumenti za procjenu učinaka propisa, godišnje planiranje normativnih aktivnosti, tijela nadležna za procjenu učinaka propisa, postupak procjene učinaka propisa, način savjetovanja s javnošću u tom postupku, obveza stručnog osposobljavanja i usavršavanja vezano za procjenu učinaka i izradu propisa, te druga pitanja s tim u vezi.

Prijenos dobre prakse

Članak 2.

Ovim se Zakonom Republika Hrvatska usklađuje s dobrom praksom procjene učinaka propisa u državama članicama Europske unije.

Procjena učinaka propisa

Članak 3.

- (1) Procjena učinaka propisa je postupak u kojem se procjenjuju mogući učinci propisa i ne-reguliranih alternativa na: područje gospodarstva uključujući i financijske učinke; područje socijalne skrbi i područje zaštite okoliša.
- (2) Procjena učinaka propisa u širem smislu je metoda za pripremu prijedloga politika i normativnih rješenja u svrhu poboljšanja kvalitete prijedloga propisa kroz analizu pozitivnih i negativnih učinaka propisa na pojedina područja i društvo u cjelini, uz istovremeno savjetovanje sa javnošću i zainteresiranom javnošću.
- (3) Pod ne-reguliranom alternativom iz stavka 2. ovoga članka podrazumijeva se opcija utvrđena Iskazom o procjeni učinaka propisa kojom se predlaže da se problematika riješi odgovarajućim drugim aktivnostima i mjerama, a da se ne rješava putem propisa.

Značenje pojmova

Članak 4.

Pojmovi u ovom Zakonu imaju slijedeće značenje:

1. **propis** je nacrt prijedloga zakona i nacrt prijedloga zakona s Konačnim prijedlogom zakona;
2. **stručni nositelj izrade propisa** je središnje tijelo državne uprave i svako drugo tijelo koje je prema svojem djelokrugu propisanom posebnim propisima ovlašteno Vladi Republike Hrvatske uputiti propis radi njegova donošenja;
3. **nadležna tijela** su središnja tijela državne uprave nadležna za područja: gospodarstva; zdravstva i socijalne skrbi; zaštite okoliša; financija;
4. **Iskaz o procjeni učinaka propisa** je akt koji sadrži rezultate provedene procjene učinaka propisa;
5. **procjena socijalnih učinaka** je procjena očekivanih značajnih učinaka propisa na manjinske, socijalno osjetljive skupine i socijalni status građana;
6. **procjena gospodarskih učinaka** je procjena očekivanih učinaka propisa na pojedino gospodarsko područje odnosno gospodarstvo Republike Hrvatske u cjelini;
7. **procjena učinaka na zaštitu okoliša** je procjena očekivanih učinaka na život i zdravlje ljudi i okoliš uključujući održivi razvitak.

Primjena Zakona

Članak 5.

- (1) Ovaj se Zakon primjenjuje na postupak u vezi s izradom propisa koji su predviđeni Programom normativnih aktivnosti koje podliježu procjeni učinaka propisa kao sastavnim dijelom Godišnjeg plana normativnih aktivnosti sukladno ovom Zakonu.
- (2) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na postupak u vezi s izradom strateških dokumenata, planova i programa, bez obzira na tijelo koje ih donosi.
- (3) Ovaj se Zakon ne primjenjuje na procjenu fiskalnog učinka propisa na državni proračun, koja se izrađuje i iskazuje prema Obrascu standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka sukladno posebnoj Odluci Vlade Republike Hrvatske.

Primjena drugih propisa i ovoga Zakona u odnosu na posebne propise

Članak 6.

- (1) Na pitanja postupaka koji se uređuju ovim Zakonom, a koja nisu uređena ovim Zakonom i njegovim provedbenim propisima, primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje rad Vlade Republike Hrvatske i rad Hrvatskog sabora.
- (2) Na pitanja savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se posebni propisi kojima je uređeno informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pojedinim upravnim područjima.

Ciljevi procjene učinaka propisa

Članak 7.

- (1) Ciljevi procjene učinaka propisa su osobito:
 - stvaranje prijedloga većeg broja mogućih normativnih rješenja u svrhu odabira optimalnog rješenja kojim se postiže najveći stupanj ekonomičnosti, uštede i učinkovitosti,
 - procjenjivanje učinaka propisa u ranoj fazi njihove izrade na zdravlje i život ljudi te na ostvarivanje održivog razvitka,
 - poboljšanje transparentnosti predlaganja propisa,
 - poticanje suradnje i međuresorne koordinacije stručnih nositelja izrade propisa radi jednostavnijeg i bržeg integriranja zajedničkih ciljeva,
 - doprinos razvoju savjetovanja s javnošću i zainteresiranom javnošću u postupcima izrade i predlaganja propisa,
 - doprinos učinkovitom korištenju sredstava državnog proračuna.
- (2) Ciljevi iz stavka 1. ovoga članka postižu se dosljednim izvršavanjem obveza stručnih nositelja izrade propisa i nadležnih tijela kako je uređeno ovim Zakonom i njegovim provedbenim propisima kao i dosljednom provedbom dokumenta donesenih na temelju ovoga Zakona.

II. DOKUMENTI PROCJENE UČINAKA PROPISA

Članak 8.

Dokumenti procjene učinaka propisa su:

1. Strategija procjene učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Strategija),
2. Akcijski plan procjene učinaka propisa (u daljnjem tekstu: Akcijski plan),
3. Izvješće o provedbi procjene učinaka propisa Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Izvješće).

1. Strategija

Članak 9.

(1) Strategijom se dugoročno usmjerava razvoj sustava procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj i njegova provedivost, poboljšanje kvalitete propisa i razvoj administrativnih kapaciteta.

(2) Strategijom se uvažavaju i nastavljaju bitne odrednice važećeg zakonodavnog sustava, strateških i planskih dokumenata, te se u tom smislu utvrđuju glavna područja i smjerovi razvoja procjene učinaka propisa, analizira stanje u tim područjima, utvrđuju strateške mjere koje je potrebno provesti, utvrđuju nositelji provedbe tih mjera, vremenski plan njihove provedbe kroz Akcijski plan, potrebna financijska sredstva, te nadzor i evaluacija provedbe procjene učinaka propisa.

(3) Ured za zakonodavstvo Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ured za zakonodavstvo) je koordinator i stručni nositelj izrade Strategije. U izradi Strategije obvezno sudjeluju središnja tijela državne uprave i drugi dionici te institucionalni predstavnici javnosti i zainteresirane javnosti.

(4) Strategiju, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske, donosi Hrvatski sabor.

(5) Strategija se prije upućivanja u postupak donošenja objavljuje na internet stranici Ureda za zakonodavstvo radi održavanja javne rasprave s javnošću, u razdoblju od najmanje 30 dana. Strategija se objavljuje u „Narodnim novinama“.

(6) Strategija se donosi za razdoblje od šest godina. Izmjene i/ili dopune odnosno nova Strategija, može se, na prijedlog Ureda za zakonodavstvo, donijeti i prije isteka razdoblja od šest godina.

2. Akcijski plan

Članak 10.

- (1) Akcijski plan određuje prioritetne mjere i aktivnosti na razvoju sustava procjene učinaka propisa, način provedbe mjera, redoslijed ostvarivanja mjera, rokove izvršavanja, nositelje provedbe, projekte, procjenu sredstava potrebnih za provedbu aktivnosti predviđenih Akcijskim planom te analizu troškova i koristi.
- (2) Ured za zakonodavstvo je koordinator i stručni nositelj izrade Akcijskog plana. Akcijski plan donosi Vlada Republike Hrvatske.
- (3) Akcijski plan se donosi za razdoblje od tri godine. Izvršavanje Akcijskog plana provjerava se za trogodišnje razdoblje provedbe. Izmjene i/ili dopune odnosno novi Akcijski plan može se, na prijedlog Ureda za zakonodavstvo, donijeti i prije isteka razdoblja od tri godine.
- (4) Akcijski plan se objavljuje u »Narodnim novinama«.
- (5) Nadzor nad provedbom Akcijskog plana provodi Ured za zakonodavstvo.

3. Izvješće

Članak 11.

- (1) Za potrebe praćenja ostvarivanja ciljeva iz Strategije i cjelovitog uvida u provedbu Akcijskog plana te uvida u provedbu i učinkovitost sustava procjene učinaka propisa u Republici Hrvatskoj, Vlada Republike Hrvatske razmatra Izvješće i potvrđuje ga zaključkom.
- (2) Ured za zakonodavstvo je koordinator i stručni nositelj izrade Izvješća.
- (3) Izvješće se izrađuje za razdoblje od tri godine. Izvješće se izrađuje na temelju: podataka o ostvarenju Godišnjih planova normativnih aktivnosti u tome razdoblju a vezano za Programe procjena učinaka propisa; podataka o provedenim procjenama učinaka propisa prema posebnim aktima Vlade Republike Hrvatske u skladu s odredbama ovoga Zakona, ukoliko je takvih procjena bilo; podataka koje Uredu za zakonodavstvo, na njegov zahtjev, dostave središnja tijela državne uprave.
- (4) Izvješće sadrži osobito: pregled ostvarivanja ciljeva Strategije i Akcijskog plana, podatke o propisima za koje je provedena procjena učinaka propisa, ocjenu učinkovitosti provedenih mjera, podatke o institucionalnom sustavu koji provodi procjenu učinaka propisa, podatke o korištenju financijskih sredstava, procjenu potreba izrade novih i/ili izmjena i dopuna važećih dokumenata i propisa iz područja procjene učinaka propisa, te po potrebi i druge podatke od značaja za procjenu učinaka propisa.

III. PLAN NORMATIVNIH AKTIVNOSTI

Godišnji plan normativnih aktivnosti

Članak 12.

- (1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Ureda za zakonodavstvo i središnjeg tijela državne uprave nadležnog za vanjske poslove i europske integracije, donosi Godišnji plan normativnih aktivnosti.
- (2) Godišnji plan normativnih aktivnosti sadrži:
 - Program normativnih aktivnosti za donošenje propisa kojima se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje sa zakonodavstvom Europske unije;
 - Program normativnih aktivnosti koje se odnose na hrvatsko zakonodavstvo;
 - Program normativnih aktivnosti koje podliježu procjeni učinaka propisa.
- (3) Podaci u Programima koji čine Godišnji plan normativnih aktivnosti iskazuju se po aktivnostima planiranim u tromjesečnim razdobljima.
- (4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za vanjske poslove i europske integracije je koordinator je i stručni nositelj izrade dijela Godišnjeg plana normativnih aktivnosti iz stavka 2. alineje 1., a Ured za zakonodavstvo koordinator je i stručni nositelj izrade dijela Godišnjeg plana normativnih aktivnosti iz stavka 2. alineje 2. i 3. ovoga članka.
- (5) Godišnji plan normativnih aktivnosti se izrađuje i predlaže na temelju dostavljenih obrazloženih prijedloga stručnih nositelja izrade propisa.
- (6) Vlada Republike Hrvatske donosi Godišnji plan normativnih aktivnosti u zadnjem tromjesečju tekuće proračunske godine za sljedeću proračunsku godinu.

Obveza provedbe procjene učinaka propisa

Članak 13.

- (1) Procjena učinaka propisa obvezno se provodi za propise koji su u okviru Godišnjeg plana normativnih aktivnosti predviđeni Programom iz članka 12. stavka 2. alineje 3. ovoga Zakona.
- (2) Stručni nositelj izrade propisa dužan je utvrditi propise iz svoje nadležnosti za koje je potrebno provesti procjenu učinaka propisa i prijedlog dostaviti koordinatorima iz članka 12. stavka 4. ovoga Zakona najkasnije do 31. listopada tekuće proračunske godine za sljedeću proračunsku godinu.
- (3) Prijedlog iz stavka 2. ovoga članka se podnosi na temelju prethodne, načelne, procjene mogućih učinaka propisa koja se provodi prema kriterijima određenim ovim Zakonom i uredbom iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona, na način propisan uredbom.

(4) Stručni nositelj izrade propisa dužan je prilikom predlaganja propisa za procjenu učinaka razmotriti potrebu procjene za propise prema potrebi uvrštavanja u programe iz članka 12. stavka 2. ovog Zakona koji su sastavni dio Godišnjeg plana normativnih aktivnosti.

Iznimne procjene učinaka propisa

Članak 14.

(1) Iznimno od odredbe članka 13. stavka 1. ovoga Zakona, po ocjenjenoj potrebi Vlade Republike Hrvatske, procjena učinaka propisa se može provesti i za:

- propis koji se donosi po hitnom postupku a koji svojim sadržajem može proizvesti značajne učinke na područja: gospodarstva; socijalne skrbi, zaštite okoliša i za fiskalne obveze Republike Hrvatske;
- propis Europske unije u ranoj fazi postupka donošenja toga propisa, u slučaju kada se taj propis izravno primjenjuje u zakonodavstvu Republike Hrvatske;
- propis koji je na snazi u Republici Hrvatskoj.

(2) Procjena iz stavka 1. ovoga članka se može provesti cjelovito ili djelomično po pojedinim područjima učinaka propisa, a u svrhu potpunog i pravilnog uvida predlagatelja propisa, javnosti i zainteresirane javnosti u opravdanost i utemeljenost potrebe za izmjenama i/ili dopunama te može bitno donošenjem novog propisa u nekom području.

(3) Procjena učinka propisa koji se donosi u zakonodavstvu Europske unije a primjenjuje se izravno sadržajem u Republici Hrvatskoj i procjena učinaka važećeg propisa u Republici Hrvatskoj obavlja se sukladno postupku procjene učinaka propisa utvrđenom uredbom iz članka 21. stavka 3. ovoga Zakona.

IV. NADLEŽNOST ZA PROCJENU UČINAKA PROPISA

1. Nadležnost Ureda za zakonodavstvo

Članak 15.

(1) Ured za zakonodavstvo je u sustavu procjene učinaka propisa nadležan za poslove koordinacije izrade odnosno izrade:

- dokumenata iz članka 8. ovoga Zakona,
- Godišnjeg plana normativnih aktivnosti u skladu s člankom 12. ovoga Zakona,
- provedbenih propisa koji se donose na temelju ovoga Zakona.

(2) Ured za zakonodavstvo nadležan je za obavljanje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja u području procjene učinaka propisa i području izrade propisa.

(3) Osim poslova iz stavka 1. i 2. ovoga članka, u nadležnosti Ureda za zakonodavstvo su i drugi poslovi vezano za sustav učinaka propisa koji su uređeni posebnim propisima kojima se uređuje djelokrug Vlade Republike Hrvatske i djelokrug Ureda za zakonodavstvo.

2. Ovlaštenja predstojnika Ureda za zakonodavstvo u svezi provedbe Zakona

Članak 16.

(1) Ovlašćuje se predstojnik Ureda za zakonodavstvo, da, po ocjenjenoj potrebi, naputkom usmjerava rad stručnih nositelja izrade procjene učinaka propisa i nadležnih tijela u vezi s provedbom ovoga Zakona.

(2) Ovlašćuje se predstojnik Ureda za zakonodavstvo da za potrebe izrade nacrtu prijedloga dokumenta iz članka 8. ovoga Zakona, osniva povjerenstvo, imenuje članove i tajnika povjerenstva, uređuje način njihova rada i određuje naknadu članovima i tajniku za rad u povjerenstvu.

3. Nadležnost stručnih nositelja izrade propisa

Članak 17.

(1) Stručni nositelj izrade propisa nadležan je i za provedbu procjene učinaka propisa iz svoje nadležnosti.

(2) Stručni nositelj izrade propisa dužan je procjenu učinaka propisa provoditi sukladno Godišnjem planu normativnih aktivnosti i Programu iz članka 12. stavka 2. alineje 3. ovoga Zakona, na način propisan ovim Zakonom i uredbom iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona.

Članak 18.

(1) Stručni nositelj izrade propisa dužan je uspostaviti odgovarajuće administrativne kapacitete za provedbu postupka procjene učinaka propisa a posebno odrediti stručnu osobu koja će biti koordinator poslova vezanih za procjenu učinaka propisa predviđenih ovim Zakonom i Uredbom iz članka 20. stavka 3. ovog Zakona.

(2) Koordinator mora imati najmanje završen diplomski sveučilišni studij ili integrirani preddiplomski i diplomski sveučilišni studij, kojim je stekao akademski naziv magistar odnosno magistar inženjer odgovarajuće struke ili završen specijalistički diplomski stručni studij kojim je stekao stručni naziv stručni specijalist inženjer odgovarajuće struke, te mora ispunjavati i druge uvjete sukladno posebnim propisima kojima se uređuje radni status državnih službenika.

(3) U svrhu pravilnog i cjelovitog uvida u materiju koja se namjerava obuhvatiti propisom i u područje koje se propisom uređuje, koordinator i službenici koji budu zaduženi za poslove

procjene učinaka propisa dužni su surađivati s ustrojstvenom jedinicom stručnog nositelja izrade propisa koja priprema izradu i izrađuje propis.

4. Zadaće nadležnih tijela

Članak 19.

- (1) Nadležna tijela u postupku procjene učinaka propisa sudjeluju davanjem mišljenja na nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa.
- (2) Službenici zaduženi za poslove procjene učinaka propisa, u suradnji s odgovarajućim ustrojstvenim jedinicama nadležnog tijela, pripremaju i izrađuju mišljenje iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Kada nadležno tijelo postupa u svojstvu stručnog nositelja izrade propisa tada ono ne daje posebno mišljenje iz područja svoje nadležnosti na Iskaz o procjeni učinaka propisa.

V. POSTUPAK PROCJENE UČINAKA PROPISA

Članak 20.

- (1) Procjena učinaka propisa se provodi prema metodologiji i postupku propisanom ovim Zakonom i provedbenim propisom ovog Zakona.
- (2) Kriteriji prema kojima se procjenjuje potreba provedbe procjene učinaka propisa za pojedini propis mogu biti uvjetovani odgovarajućim financijskim pragom utjecaja i mogu se odnositi na:
 - očekivani učinak propisa na pojedino gospodarsko područje odnosno na gospodarstvo Države u cjelini;
 - očekivani značajan učinak propisa na manjinske socijalno osjetljive skupine;
 - očekivano značajnije djelovanje propisa na ekonomiju Države u cjelini;
 - očekivani negativni utjecaj na okoliš.
- (3) Poblize kriterije prema kojima se procjenjuje obveza provedbe procjene učinaka za propis, postupak procjene i metodologiju izrade procjene učinaka propisa, obrazac Iskaza o procjeni učinaka propisa, način pribavljanja podataka važnih za izradu Iskaza, način provedbe informiranja i savjetovanja s javnošću i sa zainteresiranom javnošću u postupku procjene učinaka propisa, te druga pitanja s tim u svezi, propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.

Članak 21.

- (1) Stručni nositelj izrade propisa dužan je postupak procjene učinaka propisa provesti prije izrade nacrta prijedloga propisa.

(2) Postupak procjene učinaka propisa obuhvaća izradu Iskaza o procjeni učinaka propisa koji sadrži:

- analizu postojećeg stanja koje se namjerava urediti propisom, uključujući rezultate praćenja provedbe propisa ukoliko propis odgovarajućeg sadržaja u istom području koje se uređuje novim propisom već postoji u zakonodavnom sustavu Republike Hrvatske, opis uzroka nastanka određenih trendova na tom području te na temelju toga prikaz pitanja kojima se propis treba poboljšati odnosno promijeniti,
- utvrđivanje ciljeva koji se nastoje postići novim propisom,
- najmanje tri prijedloga mogućih normativnih rješenja koje će dovesti do zadanih ciljeva, uključujući i ne-regulirane alternative,
- utvrđivanje najznačajnijih pozitivnih i negativnih učinaka, osobito učinaka na područja gospodarstva uključujući i financijski učinak, socijalne skrbi, zaštite okoliša i fiskalno područje za svako predloženo normativno rješenje,
- okvirnu procjenu očekivanog fiskalnog učinka na državni proračun,
- podatke o rezultatima savjetovanja s javnošću i zainteresiranim javnošću vezano za nacrt Iskaza o procjeni učinaka propisa,
- odabranu opciju za postizanje utvrđenih ciljeva koji se nastoje postići propisom,
- osnovne pokazatelje za praćenje provedbe odabranih normativnih rješenja.

(3) Iskazu iz stavka 2. ovoga članka obvezno se prilaže i prijedlog teza o sadržaju propisa za svako od predloženih normativnih rješenja.

(4) Iznimno, uz Iskaz o procjeni učinaka propisa, po ocjenjenoj potrebi, nositelj izrade propisa može u posebnom prilogu dati dodatne podatke i informacije koji su nužni za bolje razumijevanje Iskaza.

(5) Stručni nositelj izrade propisa dužan je osigurati praćenje provedbe propisa prema pokazateljima za praćenje iz Iskaza o procjeni učinaka propisa.

Članak 22.

(1) Stručni nositelj izrade propisa dužan je nacrt Iskaza o procjeni učinaka propisa s potpunim propisanim sadržajem, osim podataka o savjetovanju sa javnošću i zainteresiranom javnošću, dostaviti na mišljenje nadležnim tijelima u razdoblju održavanja savjetovanja o nacrtu Iskaza o procjeni učinaka propisa.

(2) Koordinator u nadležnom tijelu može od stručnog nositelja izrade propisa zatražiti dodatne informacije o bilo kojem elementu sadržaja Iskaza o procjeni učinaka propisa.

(3) Stručni nositelj izrade propisa je dužan nadležnom tijelu dostaviti tražene dodatne informacije u roku od osam dana od dana zaprimanja upita iz stavka 2. ovoga članka. Ukoliko

je priroda traženih informacija odnosno primjedbi i prijedloga nadležnog tijela takva da zahtijeva neposredno usuglašavanje sa stručnim nositeljem izrade propisa, provest će se postupak usuglašavanja na međuresornim sastancima koordinatora.

(4) Stručni nositelj izrade propisa i nadležna tijela su dužni postupak usuglašavanja vezano za nacrt Iskaza o procjeni učinaka propisa provesti u roku od 30 dana od dana dostave nacrta Iskaza o procjeni propisa nadležnom tijelu.

Članak 23.

Stručni nositelj izrade propisa ne može pristupiti izradi prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa i nacrta prijedloga propisa prije nego na nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa pribavi pozitivno mišljenje nadležnih tijela i provede savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću.

Članak 24.

(1) Prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa prilaže se nacrtu prijedloga propisa i zajedno s njim se dostavlja na mišljenje tijelima i Uredu za zakonodavstvo sukladno Poslovniku Vlade Republike Hrvatske.

(2) Iskaz o procjeni učinaka propisa je konačan nakon što se na njega pribavi pozitivno mišljenje nadležnih tijela i Ureda za zakonodavstvo.

(3) Stručni nositelj izrade propisa ne može uputiti propis u postupak donošenja Vladi Republike Hrvatske niti propis može biti uvršten na sjednice radnih tijela Vlade Republike Hrvatske ukoliko na Prijedlog Iskaza o procjeni učinaka propisa nisu pribavljena pozitivna mišljenja nadležnih tijela i Ureda za zakonodavstvo.

(4) Iznimno od stavka 3. ovoga članka, odredba toga stavka neće se primijeniti u slučaju kada se propis donosi po hitnom postupku radi zaštite osobitog gospodarskog interesa u pojedinom području kao i radi žurnog otklanjanja prijeteće opasnosti od nastanka štete u pojedinom području odnosno za društvo u cjelini.

VI. POSTUPAK S PROPISIMA KOJI NE PODLIJEŽU PROCJENI UČINAKA PROPISA

Članak 25.

Na postupak izrade i donošenja propisa koji ne podliježu procjeni učinaka propisa i nisu uvršteni u Godišnji plan normativnih aktivnosti sukladno članku 12. stavku 2. alineji 3. ovoga Zakona primjenjuju se odredbe posebnih propisa i akata nadležnih tijela kojima je uređen postupak donošenja propisa.

VII. SAVJETOVANJE S JAVNOŠĆU I ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU U POSTUPKU PROCJENE UČINAKA PROPISA

Članak 26.

- (1) Javnost i zainteresirana javnost sudjeluju u postupku procjene učinaka propisa na način propisan ovim Zakonom i provedbenim propisom ovoga Zakona.
- (2) Stručni nositelj izrade propisa dužan je provesti savjetovanje s javnošću i zainteresiranom javnošću o nacrtu prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa.
- (3) Savjetovanje iz stavka 2. ovoga članka se provodi putem javne rasprave u trajanju od 30 dana.
- (4) Za vrijeme javne rasprave iz stavka 3. ovoga članka stručni nositelj izrade propisa je dužan putem koordinatora, ovisno o složenosti materije koja se propisom uređuje, provesti jedno ili više javnih izlaganja radi obrazloženja pojedinih rješenja vezano za materiju koja se predviđa urediti sadržajem propisa. Javna izlaganja se provode na način propisan uredbom iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona.
- (5) Nakon provedene javne rasprave iz stavka 3. ovoga članka stručni nositelj izrade propisa je putem koordinatora dužan razmotriti sve primjedbe, prijedloge i mišljenja javnosti i zainteresirane javnosti na nacrt prijedloga Iskaza o procjeni učinaka propisa i o rezultatima provedenog savjetovanja obavijestiti javnost i zainteresiranu javnost putem svoje internet stranice.

VIII. STRUČNO OSPOSIBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE U PODRUČJU PROCJENE UČINAKA I IZRADE PROPISA

1. Nadležnost i obuhvat stručnog osposobljavanja i usavršavanja

Članak 27.

- (1) Ured za zakonodavstvo provodi stručno osposobljavanje i usavršavanje državnih službenika i drugih osoba u području procjene učinaka propisa i u području izrade propisa.
- (2) Stručno osposobljavanje i usavršavanje iz stavka 1. ovoga članka provodi se održavanjem stručnih radionica i seminara vezano za područje procjene učinaka propisa i područje izrade propisa.

2. Obveznici stručnog osposobljavanja i usavršavanja

Članak 28.

(1) Državni službenici, bez obzira na stručnu razinu radnog mjesta, koji rade na stručnim poslovima procjene učinaka propisa i državni službenici koji rade na poslovima izrade propisa dužni su upotpunjavati i usavršavati svoje stručno znanje putem sudjelovanja na seminarima i stručnim radionicama iz članka 27. stavka 2. ovoga Zakona.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Donošenje dokumenata i provedbenih propisa iz ovoga Zakona

Članak 29.

(1) Vlada Republike Hrvatske je obvezna Hrvatskom saboru podnijeti prijedlog Strategije iz članka 8. ovoga Zakona, najkasnije u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Vlada Republike Hrvatske će donijeti Akcijski plan iz članka 8. ovoga Zakona u roku od tri mjeseca od dana donošenja Strategije.

(3) Vlada Republike Hrvatske će donijeti uredbe iz članka 20. stavka 3. i članka 28. stavka 3. ovoga Zakona u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 30.

(1) Vlada Republike Hrvatske će s ovim Zakonom uskladiti Zakon o Vladi Republike Hrvatske i Poslovnik Vlade Republike Hrvatske u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Ured za zakonodavstvo je dužan uskladiti Uredbu o unutarnjem ustrojstvu u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona i poslovnika iz stavka 1. ovoga članka.

Primjena dosadašnjih propisa

Članak 31.

Do stupanja na snagu uredbe iz članka 20. stavka 3. ovoga Zakona na propise koji podliježu procjeni učinaka propisa primjenjuju se Odluke Vlade kojima je određeno postupanje po:

- Obrascu standardne metodologije za procjenu ekološkog učinka („Narodne novine“, broj 57/07),

- Obrascu standardne metodologije za procjenu socijalnog učinka („Narodne novine“, broj 38/07).

Obveze ustrojavanja odgovarajućih administrativnih kapaciteta

Članak 32.

Stručni nositelji izrade propisa su dužni ustrojiti odgovarajuće administrativne kapacitete za postupanje prema ovom Zakonu i njegovim provedbenim propisima u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 33.

(1) Do stupanja na snagu odredbe članka 12. stavka 2. alineje 1. ovoga Zakona Godišnji plan normativnih aktivnosti sadrži programe predviđene člankom 12. stavkom 2. alinejama 2. i 3. ovoga Zakona.

(2) Za uvrštavanje propisa kojima se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje sa zakonodavstvom Europske unije mjerodavan je Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije koji donosi Hrvatski Sabor za razdoblje proračunske godine.

Članak 34.

Ovaj Zakon stupa na snagu ----- godine, osim odredbe članka 12. stavka 2. alineje 1. koja stupa na snagu s danom pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europskoj uniji.